



泾县人民政府办公室 关于印发《泾县粮食储备管理办法》的通知

泾政办〔2022〕3号

各乡镇人民政府，县政府各部门、直属机构，承储企业：

《泾县粮食储备管理办法》业经2022年2月16日县人民政府第2次常务会议通过，现印发给你们，请遵照执行。

泾县人民政府办公室

2022年3月3日

（此件公开发布）

泾县粮食储备管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强对全县粮食储备管理，确保粮食数量真实、质量良好和储存安全，维护粮食市场稳定，有效发挥粮食储备在宏观调控中的作用，根据国务院《粮食流通管理条例》、《安徽省粮食储备管理办法》和有关法规、规章的规定，结合泾县实际，制定本办法。

第二条 本办法所称粮食储备，包括县政府储备和企业储备。

县政府储备，是指县人民政府储备的用于调节全县粮食供求总量，稳定全县粮食市场，调控保证市场供应，以及应对重大自然灾害，对“弱势群体”的保护和应急突发粮食事件等情况的粮食。

企业储备包括粮食加工企业社会责任储备、粮食经营企业商业库存。粮食加工企业社会责任储备是粮食加工企业依据法律法规明确的社会责任所建立的库存，依照法定程序动用。粮食经营企业商业库存是企业保持经营需要的周转库存。



第三条 从事和参与粮食储备经营管理、监督活动的单位和个人，必须遵守本办法。

第四条 县政府储备的管理应当按照政策性职能和经营性职能分开原则，严格制度、严格管理、严格责任，确保县政府储备的数量真实、质量良好和储存安全，确保县政府储备储得进、管得好、调得动、用得上，并节约成本、费用。

未经县政府批准，任何单位和个人不得擅自动用县政府储备。

第五条 县发改委（粮储局）负责县政府储备的行政管理，对县政府储备的数量、质量和存储安全实施监督检查；依照国家和省有关储备粮管理的法规、规章及国家标准和技术规范，建立健全县政府储备各项业务管理制度，并报县政府备案。

县政府对辖区内承储政府储备的企业，依法履行食品安全和安全生产属地管理责任。

承储企业应当严格执行国家和省有关政府储备管理的法规、规章、国家标准、技术规范及各项业务管理制度，具体负责县政府储备的管理，对县政府储备的数量、质量和储存安全负责。

第六条 县发改委（粮储局）会同县财政局负责拟订县政府储备规模总量、总体布局和动用的宏观调控意见，经县政府批准后组织实施，并对县政府储备管理进行指导和协调。



县财政局依据中央和省级财政规定负责安排县政府储备的贷款利息、保管费用和轮换补贴，并将指标下达至县发改委（粮储局），由县发改委（粮储局）及时、足额据实拨付给承储企业。同时负责对县政府储备有关财务执行情况实施监督检查。

县农业发展银行负责按照国家有关规定和县政府储备计划，及时、足额安排县政府储备所需贷款，并对发放的县政府储备贷款实施信贷监管。

第七条 任何单位和个人不得以任何方式骗取、挤占、截留、挪用县政府储备贷款或者贷款利息、管理费用和轮换补贴。

第八条 任何单位和个人不得破坏县政府储备的仓储设施，不得偷盗、哄抢或者损毁县政府储备。

县政府对破坏政府储备仓储设施，偷盗、哄抢或者损毁政府储备的违法行为，要求有关部门及时予以制止、查处。

第九条 任何单位和个人对县政府储备经营管理中的违法行为，均有权向县发改委（粮储局）等有关部门举报。有关部门接到举报后，应当及时查处；举报事项的处理属于其他部门职责范围的，应当及时移送其他部门处理。

第二章 县政府储备的计划

第十条 县政府储备的储存规模、品种和总体布局方案，由县发改委（粮储局）会同县财政局，根据宏观调控需要和财政承



受能力提出，报县人民政府批准。

第十一条 县政府储备的收购、销售、轮换计划，由县发改委（粮储局）根据县人民政府批准的储存规模、品种和总体布局方案提出建议，经县财政局审核同意后，由县发改委（粮储局）会同县财政局和县农业发展银行共同下达给承储企业。

第十二条 承储企业根据县政府储备的收购、销售、轮换计划，具体组织实施。

第十三条 县政府储备实行均衡轮换制度，每年轮换的数量一般为县政府储备储存总量的 30%至 40%，最高不超过 60%。（亦可按县政府批准量进行轮换）。承储企业应当根据县政府储备的品质情况和入库年限，提出县政府储备年度轮换的数量和品种，上报县发改委（粮储局）。由县发改委（粮储局）报经县政府同意后会同县财政局和县农业发展银行组织存储企业实施。承储企业在年度轮换计划内根据粮食市场供求状况，具体实施县政府储备的轮换。

第十四条 承储企业应当将县政府储备收购、销售、年度轮换计划的具体执行情况，及时报县发改委（粮储局）和县财政局备案，并抄送县农业发展银行。

第三章 县政府储备的储存

第十五条 经县发改委（粮储局）审核，并征求县财政局和



县农业发展银行意见同意后，具备国家和省规定条件的企业，可以承担储存县政府储备的任务。

县发改委（粮储局）应与承储县政府储备的企业签订合同，明确双方的权利、义务和违约责任等事项。

承储企业依法被撤销、解散或者破产的，其储存的县政府储备由县发改委（粮储局）负责调出另储。

第十六条 承储县政府储备的企业，应当具备下列条件：

（一）仓库容量达到一定的规模，仓库条件符合国家标准和技术规范的要求；

（二）具有与粮食储存功能、仓型、进出粮方式、粮食品种、储粮周期等相适应的仓储设备；

（三）具有符合国家标准的县政府储备质量等级检测仪器和场所，具备检测县政府储备储存期间仓库内温度、水分、害虫密度的条件；

（四）具有经过专业培训，并取得有关主管部门颁发的资格证书的粮食保管、检验、防治等管理技术人员；

（五）经营管理和信誉良好，无严重违法经营记录。

第十七条 承储企业必须保证入库的县政府储备达到收购、轮换计划规定的质量等级，并符合国家规定的质量标准和食品安全标准，对粮食质量安全承担第一责任人的责任。承储企业应当

对县政府储备实行专仓储存、专人保管、专账记载、专账核算，保证县政府储备账账相符、账实相符、质量良好、储存安全。

第十八条 承储企业不得有下列行为：

- （一）虚报、瞒报县政府储备数量；
- （二）以低价购进高价入账、高价售出低价入账、旧粮顶替新粮、虚增入库成本、虚假轮换、违规倒卖等手段套取差价，骗取县政府储备贷款和贷款利息、管理费用和轮换补贴；
- （三）挤占、挪用、克扣财政补贴、信贷资金；
- （四）以县政府储备对外进行担保或者清偿债务；
- （五）将县政府储备轮换业务与其他业务混合经营，利用县政府储备进行除政府委托的政策性任务以外的其他商业经营；
- （六）在县政府储备中掺杂掺假、以次充好，或者在县政府储备轮出时调换标的物、拒不执行出库指令或者阻挠出库；
- （七）购买限定用途的政府储备，违规倒卖或者不按照规定用途处置；
- （八）擅自动用县政府储备；
- （九）擅自串换县政府储备品种、变更储存地点；
- （十）因延误轮换或者管理不善造成县政府储备陈化、霉变；
- （十一）经营县政府储备业务不实行专仓储存、专人保管、专账记载、专账核算；



（十二）其他违反县政府储备管理规定的行为。

第十九条 承储企业应当建立健全安全生产主体和全员责任制，制定完善县政府储备的防火、防盗、防洪等安全管理制度，并配备必要的安全防护设施。严格遵守有限空间、登高等特种作业操作规程。

各有关部门应当督促指导承储企业做好县政府储备的安全管理工作。

第二十条 承储企业应当对县政府储备的储存管理状况进行经常性检查；发现县政府储备数量、质量和储存安全等方面的问题，应当及时处理。不能处理的，承储企业的主要负责人应当及时报告县发改委（粮储局）。

第二十一条 承储企业应当在轮换计划规定的时间内完成县政府储备的轮换。

县政府储备的轮换应当遵循有利于保证县政府储备的数量、质量和储存安全，保持粮食市场稳定，防止造成市场粮价剧烈波动，节约成本、提高效率的原则。

县政府储备轮换的具体办法，由县发改委（粮储局）会同县财政局，并征求县农业发展银行意见制定。

第二十二条 县政府储备的收购、销售、轮换原则上应当通过规范的粮食批发市场公开进行，也可以通过国家规定的其他方

式进行。县政府储备轮换产生的盈余上缴县财政，发生的价亏由县财政据实拨付。

第二十三条 县政府储备的管理费用、轮换补贴、贷款利息的标准、拨付方式等参照省级政府储备有关规定执行。现行收购费用补贴按每吨 50 元的定额、储存费用补贴按每年每吨 94 元的定额实行包干，由县发改委按季拨付给承储企业；轮换费用按每一个轮换周期每吨补贴 40 元的定额实行包干，由县发改委及时拨付给承储企业。县政府储备的贷款利息实行据实补贴，由县财政局按农业发展银行规定利率通过承储企业拨付给县农业发展银行。

第二十四条 县政府储备贷款实行贷款与粮食库存值增减挂钩和专户管理、专款专用。

承储企业应当和县农业发展银行开立基本账户，并接受县农业发展银行的信贷监管。

第二十五条 县政府储备的入库成本由县发改委（粮储局）会同县财政局和县农业发展银行核定。县政府储备的入库成本一经核定，承储企业必须遵照执行。

任何单位和个人不得擅自更改县政府储备入库成本。

第二十六条 县政府储备损失、损耗处理制度和办法参照《安徽省地方储备粮食仓储管理规定》省级政府储备的保管自然



损耗定额标准执行。

第二十七条 承储企业应当定期统计、分析县政府储备的储存管理情况，并将统计、分析情况报送县发改委（粮储局）、县财政局及县农业发展银行。

第四章 县政府储备粮的动用

第二十八条 县发改委（粮储局）应当完善县政府储备的动用预警机制，加强对需要动用县政府储备情况的监测，适时提出动用县政府储备的建议。

第二十九条 出现下列情况之一的，可以动用县政府储备：

（一）县域内粮食明显供不应求或市场价格异常波动，稳定全县粮食市场，调控保证市场供应；

（二）县域内发生重大自然灾害或者其他突发事件需要动用县政府储备；

（三）对县域内“弱势群体”的保护；

（四）县政府认为需要动用县政府储备的其他情形。

第三十条 动用县政府储备，由县发改委（粮储局）会同县财政局提出动用方案，报县政府批准。动用方案应当包括县政府储备的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障等内容。动用产生的价亏由县财政据实拨付。

第三十一条 县发改委（粮储局）根据县政府批准的县政府



储备动用方案下达动用命令，由县承储企业具体组织实施。

紧急情况下，县政府直接决定动用县政府储备并下达动用命令。

县政府各有关部门对县政府储备动用命令的实施，应当给予支持、配合。

第三十二条 任何单位和个人不得拒绝执行或者擅自改变县政府储备动用命令。

第五章 监督检查

第三十三条 县发改委（粮储局）、县财政局按照各自职责，依法对承储企业执行本办法及有关粮食法规规章的情况，进行监督检查。在监督检查过程中，可以行使下列职权：

（一）进入承储企业检查县政府储备的数量、质量和储存安全；

（二）向有关单位和人员了解县政府储备收购、销售、轮换计划及动用命令的执行情况；

（三）调阅县政府储备经营管理的有关资料、凭证、电子数据；

（四）依法处理违法行为。

第三十四条 县发改委（粮储局）、县财政局在监督检查中，发现县政府储备数量、质量、储存安全及财务等方面存在问题，



应当责成承储企业立即予以纠正或者处理。发现承储企业不再具备承储条件，县发改委（粮储局）应当取消其承储任务。

第三十五条 县发改委（粮储局）、县财政局的监督检查人员应当将监督检查情况作出书面记录，并由监督检查人员和被检查单位的负责人签字。被检查单位负责人拒绝签字的，监督检查人员应当将有关情况记录在案。

第三十六条 县监察机关、审计机关依照监察法、审计法规定的职权和程序，对有关县政府储备的财务收支情况实施监察、审计监督，发现问题，应当及时予以处理。

第三十七条 承储企业对县监察机关、发改委（粮储局）、财政局、审计局的监督检查人员依法履行职责，应当予以配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉监督检查人员依法履行监督检查职责。

第三十八条 承储企业应当加强对县政府储备的日常管理和检查，对县政府储备的数量、质量存在的问题，应当及时纠正；对危及县政府储备储存安全的重大问题，应当立即采取有效措施予以处理，并报告县发改委（粮储局）、县财政局及县农业发展银行。

第三十九条 县农业发展银行应当按照资金封闭管理的规定，加强对县政府储备贷款的信贷监管。承储企业对县农业发展

银行依法进行的信贷监管，应当予以配合，并及时提供有关资料 and 情况。

第六章 法律责任

第四十条 违反本办法规定，县发改委（粮储局）和其他有关部门、县农业发展银行不依法履行县政府储备管理和监管职责的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法依规给予处分。

县政府储备承储企业有违反本办法规定的违法情形且情节严重的，对其法定代表人、直接负责人的主管人员和其他直接责任人员根据《安徽省粮食储备管理办法》规定给予处罚，并依法依规给予处分。

第四十一条 县政府储备承储企业违反本办法第十八条第（一）、（三）、（四）、（五）、（六）、（七）、（八）、（十二）项规定的，由县发改委（粮储局）责令改正，给予警告，没收违法所得，并依据《安徽省粮食储备管理办法》规定给予处罚；对直接负责的主管人员给予降级直至开除的纪律处分；对其他直接责任人员给予警告直至开除的纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任；对县政府储备承储企业，取消其承储资格。

县政府储备承储企业违反本办法第十八条第（二）项规定的，由县发改委（粮储局）、财政局按照各自职责责成承储企业限期改正，给予警告，没收违法所得，并责令退回骗取的县政府储备



贷款和贷款利息、管理费用等财政补贴，并处一定数额的罚款；对直接负责的主管人员给予降级直至开除的纪律处分；对其他直接责任人员给予警告直至开除的纪律处分；构成犯罪的依法追究刑事责任；对县政府储备承储企业，取消其承储资格。

第四十二条 违反本办法规定，挤占、截留、挪用县政府储备贷款或者贷款利息、管理费用和轮换补贴，或者擅自更改县政府储备入库成本的，由县财政、县农业发展银行按照各自职责责令改正或者给予信贷制裁。

第四十三条 破坏县政府储备仓储设施、偷盗、哄抢、损毁县政府储备，或者其他违反本办法规定，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成财产损失的，依法承担民事赔偿责任。

县政府储备承储企业因自身原因导致粮油仓储物流设施发生重大损失、损坏，应当中止其政府储备储存任务。

第七章 企业储备

第四十四条 县政府按照总量合理、渐进到位、政策引导、压实责任原则，督促指导规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备。

粮食加工企业社会责任储备，由县发改委（粮储局）会同财政部门和农业发展银行根据省制定的具体标准和相关激励约束

机制落实。

第四十五条 在粮食应急预案启动后,建立社会责任储备的粮食加工企业,不按照有关要求承担应急任务,不服从省市县统一安排和调度的,依照本办法第四十一条规定予以处罚。

第四十六条 鼓励粮食经营企业建立合理商业库存。

支持家庭农场、农业合作社、农业产业化龙头企业自主储粮。

第四十七条 本办法规定的对国家机关、承储企业工作人员处分,依照《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国公职人员政务处分法》、《安徽省粮食储备管理失职失责行为调查和责任追究暂行办法的通知》的规定执行,国家另有规定的,依照有关规定执行。

第八章 附 则

第四十八条 本办法自发布之日起施行。2018年7月10日县政府办发布的《泾县县级储备粮管理办法(修订)》同时废止。